

КОНЦЕПЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ И (ИЛИ) ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ И ГРУЗОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2010 ГОДА И ДАЛЬНЕЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

В.Г. Безбородов, А.А. Романов, Ю.М. Урличич

*Федеральное государственное унитарное предприятие
«Российский научно – исследовательский институт космического приборостроения»,
111250 Москва, Авиамоторная 53
E-mail: romanov@rniikp.ru*

Настоящая Концепция разработана во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.01.04 г. № БА-П4-16 и может быть положена в основу создания федеральной системы мониторинга критически важных и (или) опасных объектов и грузов Российской Федерации (далее – ФСМ ОГ). Появление такого нормативного документа позволит определить роль и место каждой из организаций, занимающихся реализацией утвержденного Президентом Российской Федерации решения совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и Президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. (протокол № 4).

Введение

Необходимость создания данной системы приобрела особую актуальность в последние годы. Несмотря на то, что ряд министерств и ведомств России создали и эксплуатируют разнообразные мониторинговые системы, всем им во многом присущи одни и те же недостатки, главный из которых связан с отсутствием возможности совместного комплексного использования информации, собираемой этими системами. Это обусловлено в первую очередь тем, что угрозы безопасности жизнедеятельности не делятся по отраслевому принципу, часто имеют общую природу и, соответственно, должны анализироваться совместно. Следовательно, создаваемая система – ФСМ ОГ – должна быть «надведомственной», чтобы иметь возможность обеспечить системный мониторинг проблемы, чего сегодня не позволяет сделать ни одна из существующих отраслевых систем.

Во-вторых, проблема защищенности критически важных объектов (КВО) и перевозки особо опасных грузов (ОГ) имеет принципиальное значение для субъектов Российской Федерации, на территории которых они расположены или транспортируются. Очевидно, что и органы управления по предотвращению и смягчению последствий возникновения кризисных ситуаций в регионе, должны создаваться в ведении руководителя субъекта Российской Федерации.

В третьих, несовершенство нормативно – правовой базы не позволяет сегодня эффективно противодействовать различным угрозам из-за существующей ведомственной разобщенности. Кроме того, это позволяет внедряться на рынок используемых информационных технологий, чувствительных для национальной безопасности, зарубежным производителям технических и аппаратно – программных средств мониторинга, что в ряде случаев совершенно недопустимо. Поэтому при создании новой системы должны быть использованы элементы протекционизма российским производителям средств мониторинга, в первую очередь космическим средствам навигации, связи и дистанционного зондирования Земли.

Поскольку очень часто в основе развития чрезвычайных ситуаций (ЧС), особенно техногенного характера, и их катастрофических последствий лежит пресловутый «человеческий фактор», для проведения объективного контроля необходимо иметь канал мониторинговой информации, независимой от хозяина объекта мониторинга. При реализации подобного подхода невозможно переоценить значимость космических и авиационных систем дистанционного зондирования.

Наличие перечисленных проблем не означает отрицания всего того положительного опыта, который сегодня наработан в различных отраслях народнохозяйственного комплекса. Безусловно, новая система должна создаваться путем интеграции существующих систем мониторинга, не разрушая уже созданного. Для этого должны быть разработаны единые стандарты и форматы обмена мониторинговой информацией, а также созданы единые правила сбора данных.

Вместе с тем, там, где элементы системы будут создаваться впервые, необходимо максимально унифицировать и типизировать внедряемые технологии контроля, а также состав технических средств командных пунктов управления.

Целью данной статьи являлось формулирование системы взглядов на ФСМ ОГ. Данная система должна обеспечить федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, эксплуатирующих

КВО, объективной информацией о защищенности КВО и ОГ, а в перспективе и о состоянии природных ресурсов и о безопасности населения.

Общие положения

Настоящая Концепция определяет цели, основные принципы, приоритетные направления, задачи, механизмы и этапы работ в области создания и применения ФСМ ОГ, являющейся элементом системы государственного управления Российской Федерации в кризисных ситуациях и создается в интересах органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Российской Федерации, в ведении которых находятся вопросы функционирования и (или) обеспечения безопасности КВО и ОГ, либо выполняющих задачи по обеспечению защиты населения и инфраструктуры страны от угроз техногенного, природного характера, террористических проявлений, а также в интересах органов управления КВО и ОГ и эксплуатирующих эти объекты (грузы) организаций.

Создание ФСМ ОГ призвано уменьшить воздействие на безопасность страны следующих негативных факторов:

- усиление угроз терроризма, в том числе международного, в отношении КВО, ОГ и населения страны;
- нечеткое разграничение сфер ответственности, недостаточный уровень взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также между собственниками КВО и ОГ и эксплуатирующими их организациями;
- недостаточный уровень координации работ в области мониторинга КВО и ОГ, их проведение по многочисленным и не увязанным между собой федеральным и региональным целевым программам, неудовлетворительное финансирование этих программ;
- увеличение числа КВО и ОГ с исчерпанным техническим ресурсом;
- недостаточный учёт влияния опасных природных явлений на безопасность функционирования КВО и транспортировки ОГ;
- усиление негативного воздействия антропогенных факторов, в том числе ставшие систематическими нарушениями установленных норм и правил эксплуатации КВО и ОГ, снижение требовательности и персональной ответственности должностных лиц за эти нарушения;
- усиление активности зарубежных стран в сфере мониторинга КВО и ОГ на территории России.

Общее руководство реализацией настоящей концепции осуществляет Правительство Российской Федерации.

Цели, основные принципы и задачи ФСМ ОГ

Целью создания и применения ФСМ ОГ является последовательное уменьшение до минимального уровня риска негативного воздействия факторов террористического, техногенного и природного характера на КВО и ОГ, минимизация ущерба для населения страны и окружающей природной среды при возникновении чрезвычайных ситуаций на этих объектах (грузах).

ФСМ ОГ предназначена для своевременного выявления, предупреждения, прогнозирования и предотвращения угроз в отношении КВО и ОГ.

При создании и применении ФСМ ОГ необходимо руководствоваться следующими основными принципами:

- соответствие решаемых ФСМ ОГ задач, ее структуры, состава и характеристик:
 - ✓ уровню угроз КВО и ОГ;
 - ✓ структуре и задачам органов государственной власти, в ведении которых находятся вопросы обеспечения защищенности населения, КВО и ОГ, охраны окружающей природной среды;
- организационное, информационное и функциональное единство ФСМ ОГ, в основу которого положены:
 - ✓ единая система классификации и кодификации угроз КВО и ОГ, показателей и критериев оценки функционального состояния объектов (грузов);
 - ✓ базовые (типовые) алгоритмы (программы) сбора, обработки и обмена информацией, подготовки и обоснования вариантов управляющих решений на основе данных мониторинга;
 - ✓ унифицированные (типовые) технические системы (комплексы, средства);
 - ✓ единая геоинформационная система;
- иерархичность построения ФСМ ОГ, возможность централизованного и санкционированного в установленном порядке децентрализованного применения, распределения и использования ресурсов системы;

- рациональное сочетание и функциональная совместимость систем мониторинга КВО и ОГ различного назначения;
- системный подход к использованию и развитию ФСМ ОГ для достижения максимально возможного уровня унификации программных, информационных и технических средств, обеспечения совместимости, возможности модульного наращивания и модернизации системы;
- способность к структурному и функциональному развитию, оптимизации состава пользователей системы и спектра оказываемых услуг;
- многофункциональность, обеспечивающая одновременное решение задач в сфере национальной безопасности и в интересах социально-экономического развития страны;
- преемственность, основанная на интеграции и совершенствовании существующих систем мониторинга;
- гарантированная защита информации от несанкционированного доступа;
- недопущение зависимости от иностранных государств при осуществлении мониторинга КВО и ОГ.
- ФСМ ОГ предназначена для решения следующих основных задач:
 - сбор, обработка, анализ, хранение и передача данных о местоположении, функционировании (состоянии) и защищенности контролируемых объектов (грузов), окружающей среде, обстановке в районах расположения КВО и маршрутов транспортировки ОГ и других сведений, необходимых для своевременной и достоверной оценки состояния объекта (груза), подготовки и реализации решений, направленных на устранение нарушений, предотвращение и локализацию критических и кризисных ситуаций;
 - оценка соответствия фактического состояния КВО и ОГ официально декларированному, требуемым условиям безопасного функционирования объектов (транспортировки грузов);
 - подготовка интегрированных оценок (моделей) критических и кризисных ситуаций и оценка их последствий, прогнозирование изменений состояния КВО и ОГ под влиянием природных, техногенных и других факторов;
 - оперативная и своевременная подготовка и контроль реализации организационных мер и решений по обеспечению безопасного функционирования объектов (безопасной транспортировке грузов) в зависимости от складывающейся обстановки;
 - ведение баз и банков данных по позиционированию, наблюдению и контролю за состоянием КВО и перемещением ОГ, информационных ресурсов для обеспечения управленческих решений в области защиты населения, КВО и ОГ;
 - представление в необходимом объеме достоверных информационных ресурсов пользователям системы при обеспечении защиты этих ресурсов от несанкционированного воздействия;
 - учет КВО и ОГ, контроль соблюдения условий их безопасного функционирования (транспортировки), надзор за системой учета и контроля КВО и ОГ;
 - формирование единого информационного пространства ФСМ ОГ на основе унификации и совместимости информационных, программных и аппаратных средств.

Состав и структура ФСМ ОГ

ФСМ ОГ должна решать задачи мониторинга КВО и ОГ на федеральном, региональном, территориальном, отраслевом, муниципальном и объектовом уровнях.

Основными структурными элементами ФСМ ОГ, обеспечивающими решение возложенных на эту систему задач, являются центры системного мониторинга и оперативного управления (ЦСМОУ), которые создаются в составе федеральных округов, субъектов Российской Федерации, министерств (ведомств), муниципальных образований и критически важных объектов.

Высшим звеном управления ФСМ ОГ, осуществляющим координацию применения входящих в её состав структурных элементов, является национальный центр системного мониторинга и оперативного управления Российской Федерации, создаваемый по решению Президента Российской Федерации.

Общее руководство и надзор за созданием и применением ФСМ ОГ осуществляет федеральный орган, уполномоченный Президентом Российской Федерации.

ФСМ ОГ создаётся путем телекоммуникационного объединения ЦСМОУ различного уровня и должна обеспечивать санкционированный в установленном порядке удаленный доступ к базам данных этих центров.

Основными объектами мониторинга ФСМ ОГ являются:

- критически важные объекты Российской Федерации;
- опасные грузы Российской Федерации;
- подвижные средства оперативных служб Российской Федерации;

- опасные природные явления в районах размещения КВО и транспортировки ОГ.

При решении возложенных на ФСМ ОГ задач должно быть организовано информационное взаимодействие ФСМ ОГ с другими государственными и негосударственными информационными системами общего и специального назначения Российской Федерации, а также межгосударственными и международными информационными системами.

Это взаимодействие осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом действующего законодательства в области защиты информации.

Информационное взаимодействие в ФСМ ОГ осуществляется на основе единого информационного протокола системы и отдельных соглашений (протоколов) абонентов системы в интересах решения специальных (ведомственных) задач.

Приоритетные направления и основные задачи в области создания, применения и развития ФСМ ОГ

Приоритетными направлениями в области создания, применения и развития ФСМ ОГ являются:

- ✓ совершенствование государственного управления и государственной поддержки;
- ✓ развитие нормативно-правовой базы;
- ✓ совершенствование научно-технической политики;
- ✓ обеспечение национальной безопасности в сфере мониторинга КВО и ОГ.

Основными задачами в области совершенствования государственного регулирования и государственной поддержки мониторинга КВО и ОГ являются:

- повышение эффективности государственного регулирования антитеррористической деятельности, предусматривающей обеспечение защищенности КВО и транспортировки ОГ, в первую очередь в местах массового скопления людей;
- определение необходимых объемов и источников финансовых ресурсов (бюджетных и внебюджетных), их выделение (привлечение) на реализацию программ и планов мероприятий в области мониторинга КВО и ОГ;
- развитие международного сотрудничества, включая совершенствование международной кооперации и механизмов реализации международных договоров и соглашений в области мониторинга КВО и ОГ, участницей которых является Российская Федерация;
- обеспечение рационального сочетания государственного регулирования и рыночных механизмов, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности по снижению опасности функционирования КВО и транспортировки ОГ, включая целевые бюджетные субвенции, субсидии, кредиты, налоговые освобождения, льготы и иные преференции;
- введение норм обязательной сертификации технических и программно-алгоритмических систем, комплексов и средств мониторинга КВО и ОГ;
- создание системы обязательного лицензирования работ (услуг) в области мониторинга КВО и ОГ;
- формирование института федеральных и региональных операторов работ (услуг) в сфере мониторинга КВО и ОГ;
- совершенствование системы страхования рисков, формирование и внедрение механизма оптимизации страховых тарифов с учетом обеспечения мониторинга КВО и ОГ;
- совершенствование систем мониторинга окружающей природной среды в районах расположения КВО и маршрутов транспортировки ОГ для оценки и оперативного прогнозирования возможных зон загрязнения (поражения) при чрезвычайных ситуациях, их сопряжение с едиными дежурно-диспетчерскими службами, системами оповещения и силами реагирования на уровне объекта, местном и территориальном уровнях;
- развитие систем мониторинга социальной напряженности в районах размещения КВО и маршрутов транспортировки ОГ;
- совершенствование государственной системы социально-гигиенического мониторинга, в том числе медицинского мониторинга здоровья населения, проживающего в зонах защитных мероприятий в отношении КВО и ОГ;
- совершенствование систем мониторинга опасных природных явлений в районах размещения КВО и транспортировки ОГ;
- развитие систем мониторинга техногенной безопасности на КВО и предприятиях, транспортирующих ОГ;
- разработка и реализация механизмов привлечения негосударственных финансовых, материальных и иных ресурсов для решения инновационно - инвестиционных задач в области мониторинга КВО и ОГ;
- защита имущественных интересов государства, инвесторов, собственников (балансодержателей) КВО и ОГ и эксплуатирующих их организаций путем предоставления и обмена гарантиями выполнения ими

обязательств по обеспечению мониторинга КВО и ОГ;

- совершенствование мер защиты телекоммуникационной сферы и информации, находящейся в ней от несанкционированного вмешательства в деятельность ФСМ ОГ;
- включение в себестоимость производимой на КВО продукции (работ, услуг) затрат, направленных на создание и развитие систем мониторинга этих объектов;
- применение механизмов целевого использования амортизационных отчислений для обеспечения мониторинга КВО и ОГ, включая механизмы ускоренной амортизации основных фондов этих объектов;
- поддержка отечественных разработчиков, производителей и операторов систем мониторинга КВО и ОГ.

Основными задачами в области развития нормативно-правовой базы являются:

- разработка и принятие проектов федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов в области мониторинга КВО и ОГ, регламентирующих деятельность, полномочия и механизмы ответственности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов управления КВО и ОГ и эксплуатирующих их организаций, контрольных и надзорных органов, физических и юридических лиц;
- гармонизация нормативно-правовой базы Российской Федерации в области мониторинга КВО и ОГ с нормами международного права, международными договорами и соглашениями в этой области;
- совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся установления ответственности собственников (балансодержателей) КВО и ОГ и эксплуатирующих их организаций за неприятие установленных мер по обеспечению мониторинга КВО и ОГ;
- законодательное введение норм обязательного оснащения КВО и ОГ техническими системами, комплексами и средствами мониторинга их состояния (местоположения);
- разработка и внедрение обоснованных норм и правил обеспечения безопасного функционирования КВО и транспортировки ОГ.
- Основными задачами в области совершенствования научно-технической политики являются:
- разработка и внедрение технических регламентов для различных видов деятельности в отношении КВО и ОГ, обеспечивающих выполнение требований по организации и проведению их мониторинга;
- организация, обеспечение создания и развертывание технических систем, комплексов и средств мониторинга КВО, ОГ и опасных природных явлений;
- отработка типовых (унифицированных) технических и организационных решений создания и применения ФСМ ОГ, в том числе в рамках региональных и межрегиональных пилотных проектов;
- разработка единых для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов управления КВО (обеспечения транспортировки ОГ) комплексных методик оценки обстановки на КВО и маршрутах транспортировки ОГ, в том числе обстановки, сложившейся в результате чрезвычайных ситуаций;
- определение порядка получения достоверных данных от взаимодействующих с ФСМ ОГ информационных систем и хозяйствующих субъектов, хранения, обработки, анализа, использования и выдачи потребителям информации ФСМ ОГ;
- разработка системы критериев и единых методик, обеспечивающих категорирование, сертификацию и оценку эффективности систем мониторинга КВО и ОГ;
- проведение комплекса мероприятий по развитию систем, средств и методов технической диагностики объектов и оборудования, отработавших расчетный ресурс, но используемых при эксплуатации КВО и транспортировке ОГ, создание систем мониторинга технического состояния КВО и транспортных средств, используемых для перевозки ОГ;
- создание и обеспечение интеграции автоматизированных баз данных в области мониторинга КВО и ОГ, опасных природных явлений в районах размещения КВО и маршрутах транспортировки ОГ;
- создание автоматизированных систем своевременного выявления и прогнозирования кризисных ситуаций, в том числе угроз и источников террористических проявлений (включая угрозы санитарно-эпидемиологического характера) на КВО, маршрутах транспортировки ОГ, а также систем обеспечения оперативного реагирования на эти ситуации;
- создание и развертывание системы сбора и передачи с заданной оперативностью (в том числе в реальном масштабе времени) данных мониторинга КВО, ОГ, подвижных средств оперативных служб Российской Федерации и опасных природных явлений, обеспечивающей сплошное покрытие территории Российской Федерации;
- разработка и внедрение информационных и прогнозно-аналитических систем, в том числе геоинформационных экспертных систем, математических моделей для выявления закономерностей в области мониторинга КВО и ОГ, выработки вероятных сценариев развития ситуаций и поддержки принятия управленческих решений;

- обеспечение (с использованием стационарных и мобильных систем, комплексов, средств) дистанционного мониторинга КВО и ОГ, в первую очередь в местах массового скопления и перемещения людей и транспортных средств, в том числе через таможенные переходы на государственной границе Российской Федерации;
- создание мобильных (перебазированных) ЦСМОУ, обеспечивающих комплексный мониторинг и информационную поддержку деятельности оперативных штабов в районах кризисных ситуаций;
- формирование отечественной научно-технической кооперации в области создания и применения ФСМ ОГ, в том числе определение головных интегрированных научно-производственных структур, объединяющих разработчиков и производителей систем, комплексов и средств мониторинга и ФСМ ОГ в целом.

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности в сфере мониторинга КВО и ОГ являются:

- обеспечение государственного контроля в сфере информационной и научно-технологической безопасности, в том числе за достоверностью и полнотой информационных ресурсов ФСМ ОГ;
- разработка и внедрение отечественных программно-аппаратных средств, исключающих несанкционированный доступ к используемым информационным ресурсам ФСМ ОГ;
- приоритетное обеспечение мониторинга критически важных объектов, относящихся к информационной и телекоммуникационной инфраструктуре федерального значения;
- разработка и реализация механизмов, исключающих несанкционированный доступ юридических и физических лиц к базам данных, исходной и обобщенной информации системы, а также не предусмотренное нормативными правовыми актами использование циркулирующей в ФСМ ОГ информации;
- обеспечение надежной защиты сведений, составляющих государственную тайну, и конфиденциальной информации при взаимодействии с международными и зарубежными органами (организациями);
- создание системы подготовки кадров в области создания, применения и обеспечения безопасности в сфере мониторинга КВО и ОГ.

Основные механизмы и этапы создания ФСМ ОГ

На первом этапе (2005 – 2006 годы) необходимо:

- ⇒ разработать и утвердить план реализации настоящей Концепции;
- ⇒ разработать системный проект ФСМ ОГ, обратив особое внимание на технико-экономическое обоснование мероприятий по созданию и применению ФСМ ОГ, комплексную увязку входящих в её состав элементов, совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, унификацию технических и организационных решений;
- ⇒ обеспечить включение работ по созданию и развитию ФСМ ОГ:
- ⇒ в планы повышения защищенности КВО федерального, регионального, территориального, местного и объектового уровней, разрабатываемые во исполнение утвержденного Президентом Российской Федерации Протокола совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. № 4;
- ⇒ в действующие федеральные целевые программы, обеспечив в них разграничение программных мероприятий в области мониторинга КВО и ОГ между генеральными заказчиками с соответствующим распределением между ними выделяемых финансовых ресурсов;
- ⇒ в региональные и муниципальные программы социально-экономического развития и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- ⇒ создать решением Правительства Российской Федерации межведомственный координационный совет по ФСМ ОГ как коллегиальный орган государственных заказчиков, потребителей и разработчиков этой системы, имеющий постоянно действующий орган управления (секретариат);
- ⇒ разработать и утвердить установленным порядком перечни критически важных объектов Российской Федерации, особо опасных грузов Российской Федерации, а также особо опасных природных явлений в Российской Федерации;
- ⇒ провести инвентаризацию и обследование КВО и ОГ с составлением их паспортов безопасности, а также инвентаризацию существующих и перспективных систем мониторинга, осуществить их оптимизацию, выбор базовых технических и организационных решений;
- ⇒ реализовать пилотные проекты:
- ⇒ базовой системы мониторинга КВО и ОГ (г. Москва);
- ⇒ базовой системы обеспечения химической безопасности и социально-гигиенического мониторинга (г. Тамбов);

- ⇒ межрегиональный пилотный проект системы спутникового мониторинга перевозок опасных грузов;
- ⇒ сформировать нормативно-правовую основу создания, развития и функционирования ФСМ ОГ, включая установление её правового статуса, полномочий организаций, осуществляющих разработку и применение системы, определение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции государственного заказчика и применения указанной системы;
- ⇒ создать институт федеральных и региональных операторов ФСМ ОГ;
- ⇒ разработать и утвердить в Правительстве Российской Федерации Положение о ФСМ ОГ.

На втором этапе (2007-2010 годы) необходимо:

- ⇒ обеспечить развертывание ФСМ ОГ на федеральном, региональном, территориальном, отраслевом, муниципальном и объектовом уровнях на основе внедрения отработанных типовых решений;
- ⇒ уточнить требования к задачам, составу и основным характеристикам системы и ее элементам, в том числе к формам представления, объемам и периодичности обмена информацией и ее представления потребителям;
- ⇒ развернуть систему сбора и передачи данных в интересах мониторинга КВО, ОГ и опасных природных явлений;
- ⇒ в период 2010-2015 годов обеспечить наращивание возможностей ФСМ ОГ, совершенствование ее структуры, расширение задач и возможностей, в том числе в интересах создания на её базе федеральной системы мониторинга объектов и ресурсов Российской Федерации.

Выводы

В разработанной Концепции представлены предложения по созданию ФСМ ОГ. В результате:

1. Обоснована актуальность создания ФСМ ОГ, представляющей собой систему обеспечения разных уровней органов государственной власти и управления Российской Федерации объективной информацией о состоянии КВО и ОГ в обычной обстановке и в условиях ЧС, основанной на использовании собственных средств сбора и передачи данных, а также обеспечивающей взаимодействие с существующими ведомственными (региональными) системами контроля и управления. Определены цели, основные принципы и задачи ФСМ ОГ.

2. Показано, что решение задачи эффективного обеспечения государственного руководства актуальной информацией оперативного контроля возможно только в случае придания ФСМ ОГ статуса государственной системы с подключением к ее иерархической структуре соответствующих федеральных, отраслевых и региональных (территориальных) центров управления в кризисных ситуациях, информационных центров, дежурно-диспетчерских служб органов исполнительной власти, а также внутриобъектового контроля.

3. Обсуждены состав и структура ФСМ ОГ, показано, что система должна базироваться на унифицированных аппаратно-программных средствах с максимальным использованием отечественных разработок в качестве базовых элементов оперативного контроля.

4. Подробно рассмотрены приоритетные направления и основные задачи в области создания, применения и развития ФСМ ОГ, которыми являются:

- совершенствование государственного управления и государственной поддержки;
- развитие нормативно-правовой базы;
- совершенствование научно-технической политики;
- обеспечение национальной безопасности в сфере мониторинга КВО и ОГ.

5. Предложены основные механизмы и этапы создания ФСМ ОГ.

6. Отмечается, что подготовка кадров и обслуживающего персонала этой системы приобретает первостепенное значение. От уровня подготовки персонала в первую очередь будет зависеть эффективность и качество функционирования как всей системы в целом, так и отдельных ее звеньев.

7. Сформулированы подходы к обеспечению безопасности информации, циркулирующей в рамках ФСМ ОГ, которые должны рассматриваться как единая совокупность мер противодействия информационным угрозам и включать взаимоувязанный по единому замыслу комплекс нормативно-правовых, административных, физических и аппаратно-программных мер.