

Обзор изменений, вносимых ИКИ РАН в проект №305828-6
федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (второе чтение)

Номер статьи законопроекта	Обзор изменений
Статья 1	<p><u>Редакция Государственной думы, 2 чтение:</u> Редакция предполагала ликвидацию Российской академии наук и учреждение новой Российской академии наук.</p> <p><u>Редакция ИКИ РАН:</u> Статья определяет главную цель закона – сохранить существующую Российскую академию наук на принципах реформирования Российской академии наук. Из остальных статей проекта также исключены нормы, связанные с ликвидацией «старой» Российской академии наук и учреждением новой.</p>
Статья 2	<p>1) <u>Редакция Государственной думы, 2 чтение:</u> функции и полномочия <u>учредителя и собственника</u> имущества подведомственных организаций передаются специально уполномоченному федеральному органу исполнительной власти</p> <p><u>Редакция ИКИ РАН:</u> Функции и полномочия <u>учредителя</u> подведомственных организаций остаются у Российской академии наук. Законопроект содержит открытый перечень таких полномочий. К ним относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принятие решений о создании, реорганизации и ликвидации подведомственных организаций; - изменение типа подведомственных организаций; - утверждение уставов подведомственных организаций и внесение в них изменений; - назначение руководителей подведомственных организаций; - осуществление иных функций и полномочий учредителя, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами.

Функции и полномочия собственника имущества, закрепленного за Российской академией наук и подведомственными организациями будет осуществлять специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Такие функции и полномочия определены на уровне законов и к ним в основном относятся действия, связанные с распоряжением закрепленным имуществом.

По сути, главное отличие между законопроектами состоит в сохранении за Российской академией наук функций по управлению подведомственными организациями (за исключением управления их имуществом).

Данная норма перекликается со статьей 18 законопроекта (в редакции ИКИ РАН), в соответствии с которой организации, подведомственные в настоящий момент Российской академии наук, по-прежнему останутся в ведении Российской академии наук или в ведении головных отделений академии, а организации, подведомственные в настоящее время РАН и РАСХН, перейдут в ведение Российской академии наук или в ведение ее головных отделений.

Примечание: о головных отделениях будет ниже.

Статья 2 предполагает принятие подзаконных нормативных актов:

- указа Президента РФ о порядке осуществления Правительством Российской Федерации функций и полномочий учредителя РАН,
- постановления Правительства РФ о порядке осуществления Российской академией наук и ее головными отделениями функций и полномочий учредителя подведомственных организаций,
- постановления Правительства РФ о порядке осуществления специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти функций и полномочий собственника федерального имущества, закрепленного за РАН и подведомственными ей и ее головным отделениям организациями.

2) В статье 2 законопроекта ИКИ РАН также формулируются основные цели реформирования академии, к которым относятся:

- организация и проведение фундаментальных исследований,
- координация научных исследований, проводимых в Российской Федерации по важнейшим направлениям наук,

	<ul style="list-style-type: none"> - оказание государственных услуг в научных, научно-технических и инновационных сферах деятельности, - экспертное научное обеспечение деятельности органов государственной власти, - научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования.
Статья 3	<p>В редакции ИКИ РАН данная статья расширена в соответствии с функциями и полномочиями Российской академии наук, как учредителя подведомственных организаций.</p> <p>В связи с этим, за академией <u>сохраняется право быть получателем и главным распорядителем средств федерального бюджета</u>, направленных на развитие научной, производственной и социальной инфраструктур Российской академии наук, организаций, подведомственных ей и её головным отделениям.</p> <p>Головные отделения Российской академии наук являются получателями и распорядителями средств федерального бюджета. Другие подведомственные организации Российской академии наук, а также организации, подведомственные её головным отделениям являются получателями средств федерального бюджета, если иное не предусмотрено уставами этих организаций.</p>
Статья 6 «Цели деятельности и основные функции Российской академии наук»	<p><u>Редакция Государственной думы, 2 чтение:</u></p> <p>данном законопроектом была исключена одна из главных функций РАН, связанная с организацией и проведением научных исследований, направленных на получение новых знаний о законах развития природы, общества, человека и способствующих технологическому, экономическому, социальному и духовному развитию России.</p> <p><u>Редакция ИКИ РАН:</u></p> <p>данная функция включена в закон</p>
Статья 7 «Задачи и функции Российской академии наук»	<p>1) пункт 1 «Основные задачи РАН»:</p> <p><u>Редакция Государственной думы, 2 чтение:</u></p> <p>- из основных задач были исключены «организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований по важнейшим научным направлениям»;</p>

	<p>- академия наделена функциями экспертного органа крупных научно-технических программ и проектов</p> <p><u>Редакция ИКИ РАН:</u></p> <p>- в основные задачи вновь включены «организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований по важнейшим научным направлениям»;</p> <p>- уточняются функции РАН, связанные с реализацией государственной научно-технической политики, ее участием в формировании долгосрочных целевых программ и проектов</p> <p>- уточняется новая роль академии, связанная с экспертизой, а именно уточняется перечень программ, подлежащих экспертизе, проводимой академией. Судя входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> - все государственные и федеральные целевые программы в области научно-технической и инновационной деятельности, - государственный оборонный заказ, - крупные программные мероприятия, предусмотренные государственными программами, - крупные научно-технические проекты. <p>- также в число функций академии включено участие в формировании и реализации государственных и федеральных целевых программ в области научно-технической и инновационной деятельности, государственного оборонного заказа, адресной инвестиционной программы.</p> <p>2) пункт 2 – функции академии, которые осуществляются во исполнение возложенных на нее задач:</p> <p>- в редакции ИКИ РАН данные функции уточняются в соответствии с задачами.</p> <p>- кроме того, академия наделяется важной <u>функцией государственного заказчика</u> государственных и федеральных целевых программ в области научно-технической и инновационной деятельности, государственного оборонного заказа, адресной инвестиционной программы.</p>
<p>Статья 10 «Права и обязанности академика РАН»</p>	<p>наряду с обязанностями, изложенными в статье, на академика РАН возлагается обязанность вступить трудовые отношения с РАН в случае избрания такого академика в выборные органы управления РАН.</p>

<p>Статья 11 «Общее собрание РАН»</p>	<p>1) пункт 1, члены общего собрания: <u>Редакция Государственной думы, 2 чтение:</u> даным законопроектом было исключено право научных работников организаций РАН принимать участие в общем собрании академии. Такое право в настоящее время закреплено в уставе РАН, однако новый законопроект однозначно определяет в качестве членов общего собрания только академиков. <u>Редакция ИКИ РАН:</u> в редакции ИКИ РАН общее собрание РАН состоит из академиков и представителей научных работников, избираемых по квотам. Представители научных работников участвуют в общем собрании с правом решающего голоса по всем вопросам, отнесенным к компетенции общего собрания, за исключением выборов академиков РАН.</p> <p>2) пункт 2, компетенция общего собрания: В редакции ИКИ РАН уточняется компетенция общего собрания РАН, в основном в связи с упразднением региональных отделений РАН и созданием головных отделений РАН.</p>
<p>Статья 12 «Президиум РАН»</p>	<p>1) назначение на должность руководителей подведомственных организаций: <u>Редакция Государственной думы, 2 чтение:</u> президиум РАН согласовывает кандидатуры руководителей научных организаций. В соответствии со статьей 18 законопроекта, такие руководители назначаются на должность и освобождаются от должности по согласованию с президиумом РАН и после одобрения их кандидатур Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию.</p> <p><u>Редакция ИКИ РАН:</u> в законопроекте сохраняется существующий порядок избрания на общем собрании РАН руководителей подведомственных организаций с последующим утверждением их в должности президиумом РАН. В связи с этим в статье 12 уточняется компетенция президиума РАН.</p>

	<p>2) <u>Новая редакция ИКИ РАН:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - отнесение к компетенции президиума утверждения уставов головных отделений, которые в соответствии со статьей 14 законопроекта являются юридическими лицами. - в статью включена новая важная норма о том, что «Общее собрание РАН может принять решение о досрочном переизбрании всего состава президиума РАН. Такое решение может быть принято по инициативе собрания или на основании решения президиума РАН уйти в отставку». Данная норма перекликается с новым пунктом 3 статьи 13 «Президент РАН», предусматривающим право президента Российской Федерации освободить от должности президента РАН с последующей отставкой президиума РАН.
<p>Статья 13 «Президент РАН»</p>	<p>1) процедура избрания президента РАН: <u>Редакция Государственной думы, 2 чтение:</u> Из процедуры избрания президента РАН исключено утверждение его в должности Президентом Российской Федерации. <u>Редакция ИКИ РАН:</u> Закрепляется норма о том, что «Избранный общим собранием президент Российской академии наук вступает в должность <u>после его утверждения Президентом Российской Федерации</u>».</p> <p>2) <u>Новая редакция ИКИ РАН:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - уточняются полномочия президента РАН, связанные с процедурой выборов руководителей головных отделений: такие руководители избираются общим собранием РАН и утверждаются в должности президентом РАН - в статью включена новая важная норма о том, что «Президент Российской Федерации своим Указом может досрочно освободить от должности президента РАН. Освобождение от должности президента РАН влечет за собой отставку президиума РАН. В этом случае принимается решение о досрочном переизбрании президиума РАН».
<p>Статья 14 «Головные</p>	<p>1) статья 14: <u>Новая редакция ИКИ РАН:</u></p>

<p>отделения и представительства РАН» и пункт 8 статьи 18, касающийся создания головных отделений после вступления с силу закона</p>	<p>Региональные отделения РАН упраздняются. В системе РАН создаются головные отделения, которые являются юридическими лицами, федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Российской академии наук.</p> <p>Российская академия наук вправе передавать отдельные подведомственные организации в ведение головных отделений.</p> <p>Российская академия наук осуществляет в отношении головных отделений функции и полномочия учредителя (статья 2 законопроекта).</p> <p>Головные отделения вправе по решению общего собрания Российской академии наук осуществлять функции и полномочия учредителя подведомственных им организаций.</p> <p>Руководители головных отделений избираются общим собранием Российской академии наук и утверждаются в должности президентом Российской академии наук.</p> <p>2) пункт 8 статьи 18: <u>Новая редакция ИКИ РАН:</u> После вступления в силу федерального закона создаются следующие головные отделения РАН:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отделение "Российская академия медицинских наук", - отделение "Российская академия сельскохозяйственных наук", - Дальневосточное отделение Российской академии наук, - Сибирское отделение Российской академии наук, - Уральское отделение Российской академии наук.
<p>Статья 18 «Объединение РАН и РАСХН с РАН»</p>	<p>Статьей решаются вопросы, которые возникнут при объединении трех академий</p> <p>1) пункт 1: <u>Редакция Государственной думы, 2 чтение:</u> РАН и РАСХН объединяются с РАН</p> <p><u>Редакция ИКИ РАН:</u> данная норма приведена в соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ, определяющими порядок реорганизации юридических лиц. Устанавливается, что осуществляется <u>реорганизация</u> трех академий <u>в форме присоединения</u> РАН и РАСХН к РАН.</p>

2) пункт 2, вопросы членства в РАН

Новая редакция ИКИ РАН:

Пунктом устанавливается, что лица, имеющие звания действительного члена РАН и РАСХН, со дня вступления в силу федерального закона становятся действительными членами РАН, а иностранные члены указанных государственных академий наук приобретают статус иностранных членов РАН. То есть членами РАН будут являться не только академики, но и лица, получившие статус действительных членов РАН в соответствии с настоящим пунктом.

3) пункт 3, члены-корреспонденты РАН, РАН и РАСХН

Редакция ИКИ РАН:

В данном пункте расширяются права членов-корреспондентов по сравнению с законопроектом государственной думы:

- они получают право быть избранными в академики РАН на основании решения общего собрания РАН. В течение этого периода времени и до момента их избрания за членами-корреспондентами сохраняется право участия в общих собраниях РАН, а также сохраняются звания и размеры стипендий за звания члена-корреспондента, установленные в настоящее время.

4) пункт 4, первое заседание общего собрания РАН

Редакция Государственной думы, 2 чтение:

Пункт посвящен тому, что первое заседание общего собрания РАН будет проведено в течение 6 месяцев после вступления в силу закона, и на первом заседании будут избраны органы управления РАН.

Редакция ИКИ РАН:

Пункт дополнен нормой о том, что до проведения первого заседания общего собрания РАН и до избрания на нем новых органов управления РАН, действуют существующие ныне органы управления Российской академии наук.

5) пункт 8 в редакции ИКИ РАН посвящен созданию головных отделений, об этом – см. пояснения к

статье 14

б) пункт 9 статьи 18, подведомственные организации:

Новая редакция ИКИ РАН:

Организации, подведомственные в настоящее время РАМН и РАСХН передаются в ведение Российской академии наук. Такая передача осуществляется после государственной регистрации пяти новых головных отделений: головного отделения РАМН, головного отделения РАСХН, Дальневосточного головного отделения, Сибирского ГО и Уральского ГО.

Российская академия наук осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении организаций, переданных в ее ведение от РАСХН и РАМН. Также ей предоставляется право передать часть подведомственных организаций в ведение головных отделений, а также передать головным отделениям функции и полномочия учредителя в отношении таких организаций.

7) пункт 10 статьи 18, ликвидация РАМН, РАСХН, региональных отделений

Новая редакция ИКИ РАН:

Данным пунктом устанавливается, что после завершения реорганизации РАН, создания головных отделений и передачи организаций из ведения РАМН и РАСХН в ведение РАН, Российская академия медицинских наук и Российская академия сельскохозяйственных наук прекращают свое существование в установленном порядке.

После государственной регистрации головных отделений региональные отделения РАН ликвидируются в установленном порядке.

8) Пункт 11 статьи 18, оценка деятельности подведомственных организаций

Редакция Государственной думы, 2 чтение:

Правительство Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу закона утверждает критерии и порядок проведения оценки деятельности организаций, подведомственных РАН, РАСХН и РАМН.

Редакция ИКИ РАН:

Данная норма, связанная с оценкой деятельности подведомственных организаций, дополнена

следующими положениями:

- Правительство РФ до утверждения новых перечней организаций, подведомственных РАН и её головным отделениям, вправе провести по своему выбору оценку деятельности любой организации, подведомственной по состоянию на день принятия закона РАН, РАМН и РАСХН.

- по результатам проведённой оценки организация включается или не включается в указанные выше перечни. При не включении организации в соответствующие перечни Правительство РФ поручает её учредителю реорганизовать или ликвидировать организацию в соответствии с законодательством РФ.

9) Редакция ИКИ РАН:

из статьи 18 законопроекта исключена норма о передаче подведомственных РАН, РАМН и РАСХН организаций в ведение специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти (в связи с тем, что такие организации передаются в ведение РАН)

Также полностью исключена норма о том, что до передачи научных организаций в ведение, не подлежат изменению организационно-правовая форма, в которой созданы организации, подведомственные РАН, РАМН, РАСХН, вид вещного права (оперативного управления, хозяйственного ведения, постоянного бессрочного пользования), на котором за указанными организациями закреплено имущество, а также состав этого имущества, за исключением случаев принятия решений об использовании земельных участков (в том числе с расположенными на них объектами недвижимого имущества), предоставленных таким организациям, в целях, установленных Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства".

Представляется необходимым сохранить существующую организационно-правовую форму подведомственных РАН, РАМН и РАСХН организаций, вид вещного права, на котором за указанными организациями закреплено имущество и состав этого имущества. При этом сохранить не только до реорганизации РАН, РАМН и РАСХН, но и после.

Новая статья 22 «О

Новая редакция ИКИ РАН:

<p>внесении изменений в федеральный закон «О государственном оборонном заказе»</p>	<p>предлагается расширить понятие государственного заказчика – не только федеральный орган исполнительной власти или государственная корпорация «Росатом», но и <u>иное юридическое лицо, наделенное соответствующими функциями и полномочиями.</u></p>
<p>Статья 23 «Заключительные положения»</p>	<p>Пункт 1: <u>Редакция Государственной думы, 2 чтение:</u> определены задачи Правительства РФ, связанные с реализацией закона <u>Редакция ИКИ РАН:</u> указанные задачи Правительства РФ расширены: Правительство РФ обеспечивает внесение изменений в постановления Правительства РФ и иные нормативные правовые акты РФ, определяющие порядок разработки и реализации государственных программ, федеральных целевых программ, государственного оборонного заказа, адресной инвестиционной программы, касающиеся обеспечения участия Российской академии наук в их формировании и реализации, в проведении экспертизы государственных и федеральных целевых программ в области научно-технической и инновационной деятельности, государственного оборонного заказа, крупных научно-технических проектов.</p>